

Permanente commissie
van deskundigen in
internationaal vreemdelingen-,
vluchtelingen- en strafrecht

Secretariaat
postbus 201, 3500 AE Utrecht/Nederland
telefoon 31 (30) 297 42 14/43 28
telefax 31 (30) 296 00 50
e-mail cie.meijers@forum.nl
<http://www.commissie-meijers.nl>

■■■■■ ■■■■■

Aan: De vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Betreft: Reisdocumenten; het voorstel van de Minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en
Koninkrijksrelaties voor de inrichting van een centrale administratie van paspoorten
en reisdocumenten, met inbegrip van biometrische gegevens (TK 25 764).

Kenmerk: CM0603
Datum: 13 april 2006

Geachte leden van de Staten-Generaal,

De Permanente Commissie heeft kennisgenomen van de brief van 24 februari 2006 van de Minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties (TK 2005-2006, 25 764, nr. 29). In deze brief herhaalt Minister Pechtold, onder verwijzing naar een eerdere brief van 18 april 2005 (TK 2004-2005, 25 764, nr. 26) zijn intentie voor de inrichting van een centrale administratie van paspoorten en reisdocumenten. Een dergelijke administratie zal tevens biometrische gegevens bevatten, aangezien vanaf de zomer van 2006 vingerafdrukken en gegevens voor gezichts-herkenning zullen worden opgenomen in de Nederlandse reisdocumenten en paspoorten. De opname van deze gegevens is gebaseerd op de EG Verordening nr. 2252/2004 van 13 december 2004 inzake veiligheidskenmerken en biometrische gegevens in door lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten van 14 december 2004. Volgens deze brief van de Minister zal een wetsvoorstel daartoe in het najaar van 2006 bij het parlement worden ingediend.

De Permanente Commissie wil nu al, vooruitlopend op dit wetsvoorstel, haar bezwaren tegen de voorgenomen centrale administratie van biometrische gegevens uitspreken. Een centrale administratie van biometrische gegevens houdt onmiskenbaar risico's van misbruik en onjuist gebruik in. Op deze risico's is door vele deskundigen en nationale en internationale data protectie autoriteiten gewezen (zie daarover onder meer de adviezen van de Artikel 29 Data Protectie Werkgroep, de Europese Data Protectie Toezichthouder en het College Bescherming Persoonsgegevens). Zo is aangetoond dat het gebruik van biometrische data voor persoonsherkenning nog steeds niet onfeilbaar is. Identificatie of verificatie op basis van deze gegevens zal dus altijd een foutmarge inhouden. Centrale opslag van biometrische gegevens vergemakkelijkt de koppeling en gegevensuitwisseling met andere (Europese) bestanden. (zie de notitie van de Permanente Commissie naar aanleiding van huidige ontwikkelingen in de EU in zake de opslag en uitwisseling van persoonsgegevens, Ohierbij gevoegd). Hierdoor wordt de controle die een individu kan uitoefenen op het gebruik van diens persoonsgegevens bemoeilijkt of zelfs onmogelijk gemaakt. Bovendien wijkt de bewindsman af van het algemene principe dat in Nederland personenadministraties van de overheid in beginsel decentraal worden opgezet (bijvoorbeeld in de GBA).

Bij biometrische gegevens gaat het om bijzondere informatie, zoals gezichtskenmerken die rasgegevens bevatten. De opslag van deze gegevens moet op basis van het geldende recht daarom met strengere en niet met minder strenge eisen worden omkleed. De noodzaak van een

de opslag van deze gegevens moet expliciet worden afgewogen tegen de risico's van deze opslag voor de rechten en vrijheden van het individu.

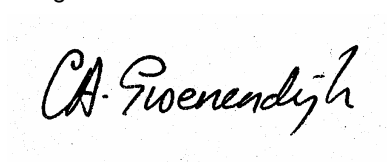
De Minister geeft geen doorslaggevend argument voor het oprichten van een centrale administratie. De Permanente Commissie wijst erop dat de hierboven genoemde EG verordening niet verplicht tot een centrale nationale administratie van paspoorten of reisdocumenten. De brief van april 2005 noemt de mogelijkheid van on-line verificatie waarbij kan worden nagegaan of de gegevens die op het document staan overeenkomen met gegevens die bij de aanvraag van het reisdocument in de administratie zijn opgeslagen. Meerwaarde van verificatie via een (centrale) administratie zou er volgens de bewindsman in gelegen zijn dat daarmee gecontroleerd kan worden of met de gegevens op het document is gemanipuleerd. Meer in algemene zin noemt hij ook het nut van een centrale administratie voor de bestrijding van terrorisme en identiteitsfraude. Het is de vraag of een dergelijke centrale registratie effectief zal zijn in het kader van terrorismebestrijding. Is het niet aannemelijk dat goed voorbereide terroristen er voor zullen zorgen dat hun biometrische gegevens niet in deze systemen terecht komen of in verband worden gebracht met criminele of verdachte activiteiten? Heeft de ervaring ons niet geleerd dat terroristen in staat zijn volkomen legaal, met geldige reisdocumenten in een land te verblijven en door verschillende landen te reizen? Bovendien is het de vraag of de voorgestelde systemen niet een dermate grote hoeveelheid informatie zullen opleveren dat deze door politieautoriteiten niet of nauwelijks nog is te verwerken.

De Permanente Commissie verzoekt het parlement aan de regering de volgende vragen voor te leggen:

1. Wegen de genoemde voordelen van een centrale administratie van reisdocumenten en paspoorten inclusief de biometrische gegevens van burgers, op tegen de risico's die aan een dergelijke registratie zijn verbonden? Kunnen de beoogde voordelen niet door andere, technische maatregelen worden verkregen?
2. Waarom legt de regering de adviezen van nationale en internationale toezichtorganen naast zich neer, wanneer deze adviezen een afwijzend oordeel geven over centrale opslag van biometrische persoonsgegevens?
3. Is de regering het met deze deskundigen eens dat dergelijke systemen niet technisch zijn te beveiligen tegen onrechtmatige toegang door onbevoegden, omdat ook bij criminelen en terroristische organisaties een actuele kennis bestaat over technologische mogelijkheden?
4. Is de regering het met deskundigen eens dat centrale grootschalige gegevensbestanden in de praktijk niet effectief zijn in het kader van terrorismebestrijding?

Tot nadere toelichting zijn wij gaarne bereid.

Hoogachtend



Prof.mr. C.A. Groenendijk
Voorzitter