



Aan Eerste Kamer der Staten-Generaal
Commissies Europese Zaken en I&A/JBZ-Raad
Per e-mail

Datum 9 november 2015

Kenmerk CM1517

Betreft Aanbeveling Prioriteiten Werkprogramma Europese Commissie 2016

Commissie Meijers
Permanente commissie
van deskundigen in
internationaal
vreemdelingen-,
vluchtelingen- en
strafrecht

Postadres
Postbus 2894
1000 CW Amsterdam

Bezoekadres
Surinameplein 122
1058 GV Amsterdam

T 020 362 05 05

W www.commissie-meijers.nl

E post@Commissie-Meijers.nl

Geachte leden,

Op 27 oktober jl. heeft de Europese Commissie haar werkprogramma 2016 (COM(2015) 610) bekend gemaakt. Ten behoeve van de selectie van Europese prioriteiten door uw Kamer, sturen we u hierbij een aanbeveling omtrent de als prioritair te selecteren dossiers uit dit programma.

Op basis van de opdracht van de Commissie Meijers komen wij, na een eerste lezing van het programma, tot het oordeel dat onderstaande dossiers bij voorrang de aandacht vragen van uw Kamer.

Annex I New Initiatives

- 17. Implementation of European Agenda on Security
- 18. Better Migration Management
- 19. Border Management Package
- 23. Proposal for an Inter-Institutional Agreement on a mandatory Transparency Register

Annex III Priorities

- 10. Data Protection Reform
- 11. European Public Prosecutor's Office (EPPO)
- 13. EU Passenger Name Record (PNR)
- 14. Anti-discrimination
- 15. Permanent relocation scheme
- 16. EU list of safe countries of origin

Annex IV Modified proposals

- 18. COM/2013/0095 2013/0057/COD Entry/Exit System Regulation

Bij de nummering van de nieuwe dossiers is de nummering van de bijlages bij het originele werkprogramma van de Europese Commissie aangehouden. Onze selectie betreft met name dossiers die concrete voorstellen tot wetgeving op het terrein van justitie en binnenlandse zaken bevatten. Graag lichten wij hieronder deze keuzes nader toe. In de voetnoten staan verwijzingen naar recente adviezen van de Commissie Meijers over de betreffende onderwerpen.

Justitie

De implementatie van de Europese Veiligheidsagenda zal ter hand worden genomen met onder andere een wijzigingsvoorstel voor het kaderbesluit terrorismebestrijding in verband met foreign fighters. Daarnaast wordt operationele samenwerking en wederzijds vertrouwen versterkt.

Op het gebied van gegevensbescherming streeft de Commissie naar spoedige afronding van de onderhandelingen over het algemene gegevensbeschermingspakket en de EU PNR richtlijn.¹ Daarnaast wordt gewerkt aan nieuwe afspraken met de Verenigde Staten op het gebied van gegevensdeling, zowel voor strafrechtelijke doeleinden als voor bedrijven. De Europese Commissie heeft ook de ambitie om het voorstel over het Europees OM² af te ronden en EU-toetreding tot het EVRM door te zetten.

Al deze aangekondigde maatregelen hebben een grote impact op fundamentele rechten. De Commissie Meijers adviseert uw Kamer de concrete voorstellen nauwlettend te bestuderen bij verschijning.

Asiel en migratie

Nieuwe maatregelen op het gebied van asiel zijn herziening van het Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel, een Europees hervestigingsprogramma, een Europese Grenswacht en versterkte samenwerking met derde landen in grensbewaking en opvang van vluchtelingen. Verder zal de Commissie een herzien voorstel over Slimme Grenzen³ introduceren en geeft het hoge prioriteit aan de aanhangige voorstellen op het terrein van asiel, onder andere het crisisrelocatiemechanisme en de lijst van veilige herkomstlanden.⁴ De militaire operaties tegen migrantensmokkel worden in 2016 voortgezet.⁵

Onduidelijk is hoe de herziening van het GEAS zal worden vormgegeven en wat de betekenis is voor solidariteit tussen de lidstaten, de rechtspositie van asielzoekers en migranten en in hoeverre het een oplossing vormt voor de bestaande problemen met opvang van personen die behoefte hebben aan internationale bescherming. De Commissie Meijers adviseert uw Kamer de voorstellen met deze vragen in het achterhoofd te zijner tijd te bestuderen.

Institutioneel

Transparantie van Europese besluitvorming blijft voorwerp van voortdurende zorg van de Commissie Meijers. De Commissie ondersteunt het initiatief tot een transparantieregister, maar voorziet risico's en heeft verdere suggesties voor verbeterde openbaarheid van de EU.⁶

Een gelijkkluidende brief is gestuurd naar de Commissies Europese Zaken en Veiligheid en Justitie van de Tweede Kamer. De Commissie Meijers is steeds bereid tot het geven van een nadere toelichting.

Hoogachtend,

Prof. mr. T.A. de Roos
Voorzitter

¹ http://www.commissie-meijers.nl/sites/all/files/cm1509_ao_jbz-raad_15_en_16_juni_2015.pdf

² http://www.commissie-meijers.nl/sites/all/files/cm1503_legal_protection_and_the_future_european_public_prosecutors_office.pdf

³ http://www.commissie-meijers.nl/sites/all/files/cm1512_slimme_grenzen.pdf

⁴ http://www.commissie-meijers.nl/sites/all/files/cm1515_an_eu_list_of_safe_countries_of_origin.pdf

⁵ http://www.commissie-meijers.nl/sites/all/files/cm1513_-_legal_questions_on_eunavfor_med.pdf

⁶ http://www.commissie-meijers.nl/sites/all/files/cm1514_-_memo_non-paper_transparency.pdf