

## Commissie Meijers

permanente commissie van deskundigen in  
internationaal vreemdelingen-, vluchtelingen-  
en strafrecht



Aan *Vaste Commissie voor Veiligheid en Justitie*  
*Tweede Kamer der Staten-Generaal*  
*Per email*

Datum 26 november 2019

Kenmerk CM1912

Betreft Brief over de JBZ-Raad van 2 en 3 december 2019

**Commissie Meijers**  
Permanente commissie van  
deskundigen in internationaal  
vreemdelingen-,  
vluchtelingen- en strafrecht

**Postadres**  
Postbus 2894  
1000 CW Amsterdam

**Bezoekadres**  
Surinameplein 124  
1058 GV Amsterdam

T (+31) 020 362 05 05

W [www.commissie-meijers.nl](http://www.commissie-meijers.nl)

E [post@Commissie-Meijers.nl](mailto:post@Commissie-Meijers.nl)

Geachte Kamerlid,

De Commissie Meijers heeft kennis genomen van de geannoteerde agenda van de JBZ-Raad van 2 en 3 december 2019. Ter voorbereiding op het algemeen overleg, vindt u in deze brief een aantal commentaren en vragen met betrekking tot de te behandelen onderwerpen op de agenda van de JBZ-Raad.

### **Het asiel en migratiebeleid van Europa**

Tijdens de JBZ-Raad zal een algemene discussie worden gevoerd over de toekomst van het asiel- en migratiebeleid van Europa. De uitkomsten hiervan zullen door de nieuwe Europese Commissie gebruikt worden voor het opstellen van een migratiepact, te verschijnen in 2020.

De Commissie Meijers heeft begrepen dat de Europese Commissie van plan is om met een nieuwe voorstel te komen, waarbij de regels van de Dublin verordening, de Procedureverordening en Schengen gezamenlijk zullen worden hervormd. De Commissie Meijers stelt voor om de Nederlandse regering de volgende vragen voor te leggen:

- Wat is de positie van de Nederlandse regering ten opzichte van dit plan?
- Kan de Minister hier meer over vertellen?

De Commissie Meijers betreurt het bovendien dat Nederland nog steeds niet heeft toegezegd om mee te werken aan verdeling van migranten in de afspraken met andere EU lidstaten, het Malta akkoord. Dit zou te maken hebben met de wens van Nederland voor de invoering van de 'verplichte grensprocedure' aan de EU grenzen. De Commissie Meijers vraagt zich af:

- Wordt daarmee de verantwoordelijkheid voor eerste aanvragen niet weer bij de grensstaten neergelegd?
- Hoe wil de regering de Nederlandse inbreng in het oplossen van moeilijke vraagstukken in Europa vorm geven?

### **Kroatië in Schengen**

## Commissie Meijers

permanente commissie van deskundigen in  
internationaal vreemdelingen-, vluchtelingen-  
en strafrecht

De Commissie Meijers heeft begrepen dat de Europese Commissie groen licht heeft gegeven voor de toetreding van Kroatië tot het Schengengebied. De Commissie Meijers maakt zich zorgen over de situatie aan de buitengrenzen van dit land. [Volgens Amnesty International](#) is er sprake van schendingen van mensenrechten door de grenswachten en push backs van migranten. Is de Minister van plan om toetreding van Kroatië tot Schengen af te laten hangen van de mensenrechten situatie aan de grenzen?

### Implementatie van Interoperabiliteit

Nederland wil bij de implementatie van de twee verordeningen inzake interoperabiliteit van centrale EU-informatiesystemen coördinatie op EU-niveau. Dit zou volgens de ministers van belang zijn, gezien de onderlinge afhankelijkheden tussen alle verordeningen op het gebied van grenzen en veiligheid en de impact die de zo goed als gelijktijdige implementatie hiervan heeft op lidstaten en EU-agentschappen.

Bijna alle autoriteiten, toezichtorganen en wetenschappers die zich in dit onderwerp hebben verdiept, zijn het er over eens dat de wirwar van regels, niet alleen op basis van de beide interoperabiliteitsverordeningen, maar ook de regels bij de betreffende (zes) grootschalige databestanden, en de (op zichzelf al ingewikkelde) regels van het GDPR en LED van 2018, de uitvoering en de controle daarop complex dan wel onmogelijk maken: het is onduidelijk wanneer, in welke gevallen, welke regels van toepassing zijn. Welke oplossingen wil de regering daarvoor aandragen?

Gemakkelijke en snelle toegang voor autoriteiten en moeilijke en langzame toegang voor personen wier persoonsgegevens zijn geregistreerd lijken de regel. Zowel de EDPS en FRA, maar ook nationale toezichtorganen en de autoriteiten gegevensbescherming hebben er al op gewezen dat praktisch toezicht moeilijk is wegens gebrek aan tijd/mankracht maar ook de onduidelijkheid over bestaande regels en verantwoordelijkheden. Dat blijkt ook omdat er geen geld wordt gereserveerd voor de nationale toezichthoudende instanties die al overbelast en onderbezet zijn en veel nieuwe taken krijgen in de twee nieuwe verordeningen.

De Commissie Meijers vraagt zich af hoe een effectief toezicht gegarandeerd zal worden op de naleving van de regels ter bescherming van de doelbinding, maar ook op de veiligheid en correctheid van de gegevens in de verschillende bestanden.

### Rule of law

Verder heeft de Commissie Meijers vernomen dat tijdens de werklunch een discussie is voorzien over de rol van de JBZ-Raad op het gebied van rechtsstatelijkheid. De Commissie wijst nogmaals naar haar recente notitie [CM1909 Opinion of the Meijers Committee on interstate procedures and the rule of law](#) over een procedure die ook mogelijk is om te zorgen dat een lidstaat zich houdt aan the rule of law.

### Rechtsbijstand in asielzaken

De Commissie Meijers heeft ernstige bedenkingen bij het voornemen om de rechtshulp alleen te doen aanvangen als, na afloop van meerdere gehoren, een voornemen tot afwijzen van de

## Commissie Meijers

permanente commissie van deskundigen in  
internationaal vreemdelingen-, vluchtelingen-  
en strafrecht



asielaanvraag wordt kenbaar gemaakt. De Commissie Meijers verwacht dat de asielprocedure er niet beter of sneller door wordt, nu problemen die thans bij een adequate rechtsbijstand in een vroeg stadium kunnen worden voorkomen, zich bij de voorgenomen afschaffing van rechtsbijstand alsnog in latere stadia van de procedure zullen openbaren en tot onnodige complicaties kunnen leiden. Meer hierover kunt u lezen in onze eerdere notitie [CM1901 Herziening gesubsidieerde rechtsbijstand in asielzaken](#).

De Commissie Meijers hoopt dat bovenstaande kwesties aan de orde worden gesteld en is als altijd bereid tot nadere toelichting.

Met vriendelijke groeten

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'R' followed by a smaller 'oos'.

Prof. mr. Th. A. de Roos,  
Voorzitter